

Dekki Umamur Rais, S.Sos., M.Soc.SC
Dody Setyawan, S.Sos., M.AP

KEBIJAKAN SOSIAL
SEJARAH, TEORI, KONSEP, DAN PRAKTIK



Penerbit Forind

KEBIJAKAN SOSIAL

SEJARAH, TEORI, KONSEP, DAN PRAKTIK

Copyright©:

Dekki Umamur Rais, S.Sos., M.Soc.SC

Dody Setyawan, S.Sos., M.AP

ISBN:

Editor: Abd. Rohman

Cover & Layout : Tim Forind

Diterbitkan oleh Forind

Jl. Raya Tlogomas 05 No. 24 Tlogomas

Malang Jawa Timur

KEBIJAKAN SOSIAL

SEJARAH, TEORI, KONSEP, DAN PRAKTIK

Malang: Forind, 2022

15,5 x 23 cm

xii + 564 hlm

Cetakan Pertama November 2022

Hak cipta dilindungi undang-undang. Dilarang memperbanyak buku ini sebagian atau seluruhnya, dalam bentuk dan dengan cara apa pun juga, baik secara mekanis maupun elektronik, termasuk fotokopi, rekaman, dan lain-lain tanpa izin tertulis dari penerbit.

PRAKATA PENULIS

Alhamdulillah, puji syukur ke hadirat Allah SWT, atas rahmat, taufik, dan hidayahnya, sehingga penyusunan buku ini dapat terselesaikan. Tidak kurang, hampir tiga tahun lamanya waktu yang dibutuhkan penulis untuk menyelesaikan penyusunan buku ini. Baru, memasuki tahun ketiga penulis bisa menyelesaikan buku ini, walaupun masih jauh dari kata sempurna.

Kebijakan sosial (*Social Policy*) merupakan bagian dari kebijakan publik (*public policy*). Melalui Kebijakan Sosial pemerintah diharapkan mampu menyelesaikan masalah-masalah sosial. Kebijakan sosial merupakan salah satu tipe kebijakan publik yang diarahkan untuk mencapai tujuan-tujuan sosial guna mewujudkan kesejahteraan sosial seperti yang dicita-citakan dan diamanatkan dalam Undang-undang Dasar Negara.

Sebagian besar dari buku ini membahas sejarah perkembangan politik negara kesejahteraan, transformasi ideologi politik negara menjadi kebijakan sosial, praktek-praktek negara kesejahteraan dan kebijakan sosial, kebijakan sosial sebagai kebijakan publik, perencanaan kebijakan sosial, Analisa kebijakan sosial, implementasi kebijakan sosial, advokasi kebijakan sosial, serta monitoring dan evaluasi kebijakan sosial.

Pembaca umumnya hanya memperoleh pengetahuan mengenai bagaimana caranya mengupas sebuah kebijakan melalui konsep dan teori. Sangat jarang ditemukan karya yang selain menyediakan kerangka konseptual, juga sekaligus mengupas mengenai produk yang dihasilkan dari proses kebijakan sosial itu sendiri. Serta bagaimana parakek-praktek tersebut dilakukan. Seperti yang kita ketahui, buku yang secara khusus membahas diskursus kebijakan sosial, walaupun ada tetapi tidak banyak di Indonesia. Padahal praktek kebijakan sosial sering kali dilakukan oleh pemerintah, baik itu langsung maupun tidak langsung. Meskipun sangat ringkas, buku ini mencoba mengisi relung yang masih kosong tentang diskursus Kebijakan sosial. Harapannya, melalui penyajian konsepsi, konteks, bentuk praktek, dan

sekaligus *framework* kajian kebijakan sosial sebagai bagian tak terpisahkan dari kebijakan publik.

Buku ini memaparkan arsitektur kebijakan sosial sebagai bidang studi dan praktek. Penulis berusaha untuk menggabungkan pembahasan teori dengan pemahaman kebijakan sosial dalam praktik. Hal ini bertujuan untuk memberikan pemahaman kepada mahasiswa dan praktisi terkait ruang lingkup, jangkauan dan tujuan dari subjek sambil mengembangkan kesadaran kritis dari masalah, isu dan kesalahan umum. Dengan penyajian Bahasa yang sederhana, penulis berharap pembaca bisa menangkap apa itu kebijakan sosial dan mengapa itu penting; melihat kebijakan sosial dalam konteks sosialnya; mempertimbangkan kebijakan, peran negara dan pelayanan sosial; mengeksplorasi isu-isu dalam administrasi sosial dan pemberian layanan; dan berfokus pada metode dan pendekatan subjek. Sedangkan untuk praktisi, ada diskusi tentang teknik dan pendekatan yang digunakan untuk menerapkan kebijakan sosial dalam praktik. Harapan Penulis, semoga kehadiran buku ini dapat memberikan kontribusi terhadap perkembangan dunia ilmu pengetahuan maupun kepentingan empiris yang berkaitan dengan kebijakan sosial dan hubungannya dengan kebijakan publik.

Terakhir, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang terlibat langsung maupun tidak langsung dalam membantu menyelesaikan proses penulisan buku ini. Dengan tulisan yang masih belum sempurna ini, penulis tetap mengharapkan tanggapan, masukan, dan kritikan untuk pengembangan naskah buku yang lebih baik lagi dikemudian hari.

Malang, Oktober 2022

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
BALIK HALAMAN JUDUL	ii
PRAKATA PENULIS	iii
DAFTAR ISI	v
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xi
Bagian 1 : POLITIK NEGARA KESEJAHTERAAN DAN KEBIJA-	
 KAN SOSIAL	1
A. Tipologi Negara Kesejahteraan.....	6
B. Rezim Negara Kesejahteraan	14
C. Ideologi dalam Pusaran Rezim Negara Kesejahteraan	15
D. Ideologi Politik dan Kesejahteraan	26
E. Komponen-Komponen Rezim Negara Kesejahteraan	32
F. Prinsip-prinsip Negara Kesejahteraan	33
G. Makna Teori Negara Kesejahteraan	34
H. Karakteristik Negara Kesejahteraan	35
I. Negara Kesejahteraan dan Kebijakan Sosial.....	37
J. Negara Kesejahteraan dalam Masyarakat Modern	39
K. Tantangan Masa Depan Politik Negara Kesejahteraan	41
Bagian 2 : DEMOKRASI SOSIAL, NEGARA KESEJAHTE-	
 RAAN, DAN KEBIJAKAN SOSIAL	49
A. Nilai-nilai Dasar Demokrasi Sosial	51
B. Demokrasi Sosial dan Keadilan Sosial	57
C. Demokrasi Sosial dalam Negara Kesejahteraan	60
D. Demokrasi Sosial dan Kebijakan Sosial	61
Bagian 3 : KEADILAN SOSIAL DAN KEBIJAKAN SOSIAL	64
A. Keadilan Sosial	74
B. Mendefinisikan Keadilan	85

C. Jenis-jenis Keadilan	104
D. Tujuh Aliran Keadilan Sosial	107
E. Kebutuhan akan Keadilan Sosial	121
F. Prinsip-prinsip dan Isu Keadilan Sosial	125
G. Keadilan Sosial dan Kebijakan Sosial	128
Bagian 4 : ISU-ISU DAN PPROBLEMA KEBIJAKAN SOSIA	141
A. Institusi Keluarga	142
B. Kesejahteraan Anak	146
C. Kesetaraan Gender	149
D. Rumah Layak Huni	154
E. Akses Pendidikan	161
F. Kelaparan dan Kemiskinan	164
G. Pemenuhan Hak Perempuan	166
H. Ketenagakerjaan	169
I. Akses Perawatan Kesehatan	177
J. Isolasi sosial	183
K. Lingkungan dan Perubahan Iklim	187
L. Pembangunan Berkelanjutan	192
Bagian 5 : MASALAH SOSIAL DAN KEBIJAKAN SOSIAL	194
A. Masalah Sosial	195
B. Konstruksi Sosial Masalah-masalah Sosial	197
C. Perspektif Sosiologis tentang Masalah Sosial	199
D. Masalah Sosial, Perspektif Teoritis	200
E. Tahap Perkembangan Masalah Sosial	208
F. Sifat Masalah Sosial	209
G. Elemen-elemen Masalah Sosial	211
H. Dampak Masalah Sosial	213
I. Penyebab terjadinya Masalah Sosial	213
J. Reaksi Terhadap Masalah Sosial	216
K. Kategori Masalah Sosial	217
L. Masalah Sosial dan Kebijakan Sosial	218
Bagian 6 : PERUBAHAN SOSIAL MELALUI KEBIJAKAN	
SOSIAL	222
A. Perubahan Sosial	223

B. Mengubah Tataan Sosial	227
C. Latar Belakang Sejarah	228
D. Penjelasan Tentang Perubahan Sosial	232
E. Sumber Perubahan Sosial	236
F. Teori-teori Perubahan Sosial	238
G. Pola Perubahan Sosial	269
H. Sifat Perubahan Sosial	274
I. Faktor-faktor Perubahan Sosial	279
J. Mekanisme Perubahan Sosial	293
K. Proses Perubahan Sosial	297
L. Agen Perubahan Sosial	299
M. Faktor-faktor yang Mempromosikan Perubahan Sosial	300
N. Penerimaan dan Penolakan Terhadap Perubahan Sosial	302
O. Problem Sosial dan perubahan Sosial	303
P. Subjek Kebijakan Sosial	305
Q. Prinsip dan Konsep Kebijakan Sosial	310
R. Mempromosikan Perubahan Sosial Melalui Kebijakan Sosial	313
S. Negara Kesejahteraan dan Kebijakan Sosial	316
T. Tantangan Masa Depan Kebijakan Sosial	319

Bagian 7 : PERUBAHAN SOSIAL MELALUI KEBIJAKAN

SOSIAL.....	330
A. Apa itu Kesejahteraan?	334
B. Sejarah Kesejahteraan Sosial	340
C. Kesejahteraan Sosial dan Negara Kesejahteraan	341
D. Tujuan Kesejahteraan Sosial	342
E. Pentingnya Kebijakan Kesejahteraan Sosial	347
F. Sistem Kesejahteraan Sosial	347
G. Fungsi Kesejahteraan Sosial	348
H. Komponen Kesejahteraan Sosial	350
I. Pendekatan Kesejahteraan Sosial	350
J. Kebijakan Kesejahteraan Sosial	353
K. Keadilan dan Kebijakan Kesejahteraan Sosial	355

L. Analisa Kebijakan Kesejahteraan Sosial	357
M. Perumusan Kebijakan Kesejahteraan Sosial	366
N. Proses Perumusan Kebijakan Kesejahteraan Sosial	369
O. Administrasi Kesejahteraan Sosial	370
P. Proses Administratif dalam Lembaga Kesejahteraan Sosial	376
Q. Fitur Administrasi Kesejahteraan Sosial	386
R. Fungsi Administrasi Kesejahteraan Sosial	387
S. Agensi Kesejahteraan Sosial	389
T. Tipe-tipe Agensi Kesejahteraan Sosial	389
U. Layanan Kesejahteraan Sosial	393
V. Program Kesejahteraan Sosial	395
W. Karakteristik Kesejahteraan Sosial	397
X. Metode Pengukuran Kesejahteraan	397
Y. Kesejahteraan Sosial Hari ini	409

Bagian 8 : KEBIJAKAN SOSIAL SEBAGAI KEBIJAKAN

PUBLIK	411
A. Sifat Kebijakan	413
B. Proses Formal: Hukum dan Negara	414
C. Pemerintah dan Kebijakan Sosial	416
D. Pelayanan Sosial	417

Bagian 9 : PROSES KEBIJAKAN SOSIAL

A. Jenis-jenis Kebijakan	421
B. Memahami Proses Pembuatan Kebijakan, Politik, dan Keputusan.....	425
Tahapan Proses Kebijakan	437
Siklus Kebijakan	450

Bagian 10 : ADMINISTRASI KESEJAHTERAAN SOSIAL

DAN KEBIJAKAN SOSIAL	456
A. Administrasi Sosial	456
B. Kebijakan dan administrasi Sosial	457
C. Administrasi Kesejahteraan Sosial	459
D. Layanan Publik	464
E. Sejarah Perkembangan Layanan Sosial	465

F. Layanan Kesejahteraan Sosial.....	466
G. Penyediaan (Pelaksanaan) Layanan Sosial	470
H. Universalitas dan Selektivitas dalam Pelayanan Sosial ..	472
I. Fungsi-fungsi Pelayanan Sosial	473
J. Tahap-tahap Pelayanan Sosial	476
Bagian 11 : ADVOKASI KEBIJAKAN SOSIAL.....	478
A. Advokasi, Konsep, dan Definisi.....	479
B. Tipe-tipe Advokasi	484
C. Advokasi Kebijakan	487
D. Advokasi Sosial	495
E. Advokasi dan Perubahan Sosial	496
F. Menggunakan Advokasi Kebijakan Sebagai Advokasi Sosial	498
G. Hasil yang Diharapkan dari Advokasi Kebijakan	499
H. Tujuan dan Fungsi Advokasi	499
I. Komponen-komponen Inti Advokasi Kebijakan	501
J. Elemen Kampanye Advokasi Kebijakan	507
K. Empat Lingkup Pengaruh: Siapa yang Terlibat dalam Kebijakan Advokasi?	510
L. Mengembangkan Strategi Advokasi	513
M. Tahapan Perencanaan Advokasi	513
N. Memilih Pendekatan Advokasi	514
O. Memilih Strategi Advokasi yang Efektif	515
P. Tujuh Tahapan Advokasi Kebijakan yang Efektif	516
Q. Kemampuan Dasar dalam Melakukan Advokasi Kebijakan	522
R. Monitoring dan Evaluasi Advokasi Kebijakan	527
DAFTAR PUSTAKA.....	541
TENTANG PENULIS	563

DAFTAR TABEL

Tabel 1	: Model Kesejahteraan Leibfried (1991)	15
Tabel 2	: Tiga Model Kesejahteraan Mishra (1981)	22
Tabel 3	: Pola Kesejahteraan Dalam Tiga Tipe Masyarakat Ideal	24
Tabel 4	: Rangkuman Tiga Perspektif Teoritis Masalah Sosial	200
Tabel 5	: Penyebab Perubahan Sosial dan Dampaknya	269
Tabel 6	: Penyebab Tingkat Kelahiran	281
Tabel 7	: Model Pendekatan Perilaku atau Rasional..	364
Tabel 8	: Model Pendekatan Inkremental	365
Tabel 9	: Potensi Tantangan Evaluasi Kebijakan.....	465
Tabel 10	: Proses Pembuatan Kebijakan	450
Tabel 11	: Daftar Inventaris Pertanyaan Pengukuran Kapasitas Diri dan Lembaga	503
Tabel 12	: Contoh Strategi Advokasi	515
Tabel 13	: Tahapan Advokasi Kebijakan yang Efektif ..	516
Tabel 14	: Dasar-dasar Monitoring dan Evaluasi	530
Tabel 15	: Contoh Model Logika	534

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1	: Diagram Model Kesejahteraan Residual.....	7
Gambar 2	: Diagram Model Kesejahteraan Kinerja – Pencapaian Industrial (Titmuss).....	10
Gambar 3	: Diagram Model Redistributif Institusional (Titmuss).....	11
Gambar 4	: Gambaran Spektrum Pergerakan Ideologi Dari Kiri ke Kanan.....	32
Gambar 5	: Diagram Jumlah Pekerja Informal Indonesia (Februari 2018-Februari 2021).....	172
Gambar 6	: Diagram Dampak Covid-19 terhadap Penduduk Usia Kerja (Februari 2021).....	173
Gambar 7	: Diagram Faktor-Faktor Perubahan Sosial.....	279
Gambar 8	: Diagram Cultural Lag.....	290
Gambar 9	: Hubungan Antara Kebijakan Publik, Kebijakan Sosial, dan Kebijakan Kesejahteraan Sosial.....	353
Gambar 10	: Proses Perumusan Kebijakan Sosial.....	370
Gambar 11	: Indeks Kebahagiaan Indonesia Tahun 2017..	403
Gambar 12	: Diagram Perbandingan Tingkat Kebahagiaan Indonesia dari Tahun 2013 – 2020.....	405
Gambar 13	: Perbandingan Skor dari 2013 -2020 dan Grafik Kenaikan Kebahagiaan Indonesia Periode 2013-2020.....	405
Gambar 14	: Fase pengembangan kebijakan dan jenis evaluasi.....	449
Gambar 15	: Ringkasan Advokasi Kebijakan.....	491
Gambar 16	: Diagram Kapasitas Advokasi Kebijakan yang Efektif.....	502
Gambar 17	: Struktur Dasar Model Logika.....	533
Gambar 18	: Contoh Indikator dengan Pendekatan Model Logika.....	536
Gambar 19	: Penggunaan Metode dalam Pengumpulan Data.....	538
Gambar 20	: Contoh Metode <i>Polycymaker Ratings</i>	539

Dekki Umamur Rais, S.Sos., M.Soc.SC
Dody Setyawan, S.Sos., M.AP

KEBIJAKAN SOSIAL

SEJARAH, TEORI, KONSEP, DAN PRAKTIK