

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN SAMPAH YANG
KOMPREHENSIP, TERPADU, DAN TERINTEGRASI DI KOTA BATU**

(Studi Kasus di TPA Tlekung Kota Batu)

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan
Memperoleh Gelar Sarjana Administrasi Publik**



OLEH :

PRONI

NIM. 2019210187

**KOMPETENSI KEBIJAKAN PUBLIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS TRIBHUWANA TUNGGADDEWI
MALANG
2024**

RINGKASAN

Implementasi kebijakan pengelolaan sampah dalam Perwali Kota Batu No. 66 Tahun 2020 Tentang Pengelolaan Sampah yang Komprehensif, Terpadu, dan Terintegrasi memuat sebuah kebijakan yang kompleks yang berlaku bagi semua elemen dan lapisan masyarakat. Akan tetapi pada kenyataannya sebuah implementasi kebijakan sangat mungkin terjadi ketidaksesuaian dengan hasil yang diharapkan, salah satunya penumpukan sampah di TPA Tlekung yang menjadi pusat pembuangan sampah dari masyarakat Kota Batu. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk menganalisis implementasi kebijakan pengelolaan sampah yang komprehensif, terpadu, dan terintegrasi di Kota Batu. Mengidentifikasi faktor apa saja yang mempengaruhi implementasi kebijakan tersebut. Peneliti menggunakan jenis penelitian kualitatif yang mendeskripsikan data berupa kata-kata dan tulisan. Menggunakan teori implementasi kebijakan oleh Van Metter dan Van Horn (1975). perolehan data melalui data primer dan data sekunder serta metode pengumpulan data juga melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan pengelolaan sampah di Kota Batu sudah berjalan dengan baik hanya saja belum mencapai hasil maksimal yang diinginkan. Faktor pendukung secara keseluruhan banyak dukungan dari segala pihak, penambahan anggaran, pengadaan mesin pengelolaan sampah dan campur tangan pemerintah Kota Batu. Faktor penghambat masih banyak warga yang belum sadar untuk jaga kebersihan lingkungan, terjadinya pembuangan sampah liar di pinggir jalan dan kurangnya tenaga kerja yang mengelola TPA Tlekung serta kurangnya mobil pengangkut sampah.

Kata kunci : Kebijakan, Implementasi, Pengelolaan, Sampah

BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang

Pengelolaan sampah adalah kegiatan yang sistematis, menyeluruh, dan berkesinambungan yang meliputi pengurangan dan penanganan sampah. Pengurangan sampah yang dimaksud dalam Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2008 tentang Pengelolaan Sampah (UUPS), meliputi kegiatan pembatasan timbulan sampah, pendaur ulang sampah, dan pemanfaatan kembali sampah. Untuk dapat mewujudkan kegiatan-kegiatan ini, tentu perlu kerjasama dan kolaborasi dengan masyarakat dan para pelaku usaha agar bersama memilah dan menghentikan penggunaan sampah yang sulit didaur ulang (Muhammad, F. 2018).

Kebijakan adalah sebuah strategi mendasar yang ada dalam sistem birokrasi bagi kepentingan banyak orang. Kebijakan juga merupakan tindakan-tindakan yang dilakukan atau sebaliknya oleh pemerintah untuk kepentingan dan memberi manfaat kepada masyarakat, serta hubungan antara pemerintah dan masyarakat itu sendiri (Sasmito, C. Dkk, 2023).

Di Dalam mengimplementasikan suatu kebijakan, tentu tidak lepas dari kata Kebijakan Publik (*Public Policy*) yang merupakan kewenangan pemerintah dalam menjalankan pemerintahan bagi kepentingan publik. Walaupun kewenangan ini telah tertuang dalam PERWALI Kota Batu dan Undang-Undang Pengelolaan Sampah (UUPS).

Namun, dalam pengimplementasiannya kepentingan masyarakat setempat harus diletakkan diatas kepentingan pemerintah yang merumuskan kebijakan tersebut. Hal ini dikarenakan kebijakan publik merupakan bentuk campur tangan pemerintah dalam upaya penyelesaian masalah-masalah publik. Pemerintah memiliki tugas untuk mengurus, mengelola serta memberikan pelayanan kepada publik sehingga dalam merumuskan suatu

kebijakan, pemerintah harus memperhatikan kebutuhan dan kepentingan masyarakat sebagai yang utama (Sasmito, C. 2023: 1).

Kebijakan strategis yang diambil oleh Pemerintah Kota Batu adalah membuat Peraturan Walikota Kota Batu No. 66 Tahun 2020 tentang pedoman pengelolaan sampah, untuk mewujudkan lingkungan yang bersih dan terhindar dari sampah, perlu dilakukan penanganan sampah secara komprehensif terpadu dan terintegrasi mulai lingkungan rumah tangga dan instansi-instansi pemerintah dengan melibatkan peran serta pemerintah dan masyarakat.

Pengelolaan sampah yang komprehensif, terpadu, dan terintegrasi ini juga sebagai tanggapan serius Pemerintah Kota Batu dan Pemerintah Daerah untuk mengelola sampah, hal ini tertuang dalam PERWALI Bab III Pasal 4 tentang kewajiban dan tugas pemerintah daerah, yaitu: “Pemerintah Daerah bertugas menjamin terselenggaranya pengelolaan sampah yang baik dan menjaga lingkungan”.

Namun, implementasi kebijakan tersebut ternyata tidak sesuai harapan. Masalah penumpukan sampah di TPA Tlekung sudah ada sejak tahun 2008, dari hasil kajian DLH pada tahun 2015 menyatakan bahwa TPA Tlekung sudah tidak layak beroperasi karena masalah penumpukan sampah yang semakin tinggi dan meluas. Masalah ini dipicu oleh tumpukan sampah yang tidak dikelola, hingga pada tahun 2021 masyarakat mulai melakukan protes supaya TPA di tutup karena masalah bau sampah, rembesan air lindi yang mencemari lingkungan terutama sungai.

Pengelolaan sampah di TPA Tlekung mengalami jalan buntu sejak sampah mulai menumpuk dan tak terkendali. TPA Tlekung yang mulanya hanya dijadikan tempat pengelolaan sampah tetapi berjalannya waktu sampah tidak dikelola melainkan TPA Tlekung menjadi tempat penampungan sampah dan gunung sampah lama ditimbun dengan sampah baru hingga mengalami kelebihan kapasitas.

Tantangan inilah yang dihadapi oleh Pemerintah Kota Batu terkait pengelolaan sampah di TPA Tlekung yang begitu kompleks. Menanggapi hal ini PJ Walikota Batu melakukan evaluasi yang melibatkan DLH dan Masyarakat Desa Tlekung dengan membatasi aktivitas sampah yang masuk ke TPA. Sampah yang diterima per hari sekitar 3 *truck*, pembatasan sampah yang masuk belum bisa dipastikan hingga batas waktu tertentu karena TPA Tlekung hanya menerima sampah dari pasar, alun-alun, dan instansi pemerintah lainnya di Kota Batu. Kemudian pengelolaan sampah dari masyarakat untuk sementara dialihkan ke tempat pembuangan sampah atau TPS3R (dalam Werdiono, D. <https://Kompas.com>, 2023).

Sehubungan dengan itu, fokus penelitian akan difokuskan pada studi kasus di Tempat Pembuangan Akhir (TPA) Tlekung dengan analisis teori oleh Van Metter dan Van Horn. TPA Tlekung menjadi wadah utama pengelolaan sampah di Kota Batu dan pemahaman mendalam tentang implementasi kebijakan yang relevan untuk peningkatan keseluruhan pengelolaan sampah di Kota Batu.

1.2 Rumusan Masalah

Dari hasil penjelasan yang telah dijelaskan diatas, maka penulis menyimpulkan ada dua rumusan masalah dalam penelitian ini, yaitu:

2. Bagaimana proses implementasi kebijakan pengelolaan sampah yang komprehensif, terpadu, dan terintegrasi di Kota Batu ?
3. Apa faktor-faktor yang mempengaruhi implementasi kebijakan ?

1.3 Tujuan Penelitian

Dari hasil rumusan di atas, beberapa tujuan penelitian yang dirangkum oleh peneliti, yaitu:

1. Mengkaji implementasi kebijakan pengelolaan sampah yang komprehensif, terpadu, dan terintegrasi di Kota Batu.
2. Mengidentifikasi faktor-faktor dalam implementasi kebijakan.

1.4 Manfaat Penelitian

Beberapa manfaat penelitian yang telah peneliti rangkum agar memberikan hasil yang optimal, yaitu:

2. Manfaat Akademik; Penelitian ini akan menjadi sumbangan penting dalam literatur kebijakan lingkungan dan pengelolaan sampah, khususnya dalam konteks Indonesia. Temuan-temuan yang diperoleh dapat menjadi rujukan bagi penelitian-penelitian selanjutnya dalam bidang ini.
3. Manfaat Praktis; penelitian ini diharapkan dapat memberikan manfaat bagi pemerintah daerah Kota Batu dan pihak-pihak terkait dalam meningkatkan pengelolaan sampah di TPA Tlekung.

DAFTAR PUSTAKA

Buku:

- Anggara, S. 2014. *Kebijakan Publik*. Bandung: CV. PUSTAKA SETIA.
- Hamdi, M. 2015. *Kebijakan Publik: Proses, Analisis, dan Partisipasi*. Bogor: Ghalia Indonesia.
- Hardianto, T.W. dkk. 2018. *Buku Panduan PKL/ Internship, dan Skripsi*. Malang: FISIP UNITRI.
- Hayat. 2018. *Kebijakan Publik: Evaluasi, Reformasi, dan Formulasi*. Malang: Intrans Publishing.
- Kurniawan, A. dan Sutawijaya, N.I. 2023. *Audit Kinerja Kebijakan Publik*. Yogyakarta: Penerbit ANDI Anggota IKAPI.
- Mulyadi, D. 2018. *Studi Kebijakan Publik dan Pelayanan Publik: Konsep dan Aplikasi Proses Kebijakan Publik Berbasis Analisis Bukti untuk Pelayanan Publik*. Bandung: CV. ALFABETA.
- Sasmito, C. dan Devina Nadia, I. D. 2023. *Implementasi Kebijakan Publik untuk Universitas*. Malang: UNITRI PRESS Anggota IKAPI.
- Sugiyono. 2021. *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif, dan R&D Sugiyono*. Bandung: Alfabeta. Cetakan ke-3.
- Winarno, B. 2014. *Kebijakan Publik (Teori, Proses, dan Studi Kasus)*. Yogyakarta: CAPS (Center of Academic Publishing Service).

Undang-Undang:

- Undang-Undang RI No. 18 Tahun 2008 tentang Pengelolaan Sampah*. Jaringan dokumentasi dan Informasi Hukum Badan Pemeriksa Keuangan republik Indonesia. (online), (<https://peraturan.bpk.go.id>). Diakses 19 September 2023.
- Undang-Undang Peraturan Walikota Batu Nomor 66 Tahun 2020 tentang Pedoman Pengelolaan Sampah*. Jaringan dokumentasi dan Informasi Hukum Badan Pemeriksa Keuangan republik Indonesia. (online), (<https://peraturan.bpk.go.id>). Diakses 19 September 2023.

Jurnal dan Artikel:

- Abdhul, Y. 2023. *Penelitian Terdahulu: Tabel dan cara membuat dan contoh*, <https://deepublishstore.com/penelitian-terdahulu-tabel-dan-cara-membuatdan-contoh>. Diakses pada Selasa 19 September 2023.
- Amanda, G. (2018, April 03). *Pengelolaan Sampah Terintegrasi Wujudkan Indonesia Bersih*. Diakses dari news. republik.co.id: <https://r.search.yahoo.com/news.republika.co.id/pengelolaan-sampah-terintegrasi-wujudkan-indonesia-bersih>.
- Febrianto, V. 2023. *TPA Tlekung Kota Batu dijadikan Wadah Edukasi Pengelolaan Sampah*, <https://antaranews.com/tpa-tlekung-kota-batu-dijadikan-wadahedukasi-pengelolaan-sampah>. Diakses pada Jumat 15 September 2023.
- Hanindita. 2017. *Jenis dan Sumber Data*, <https://eprints2.undip.ac.id/jenis-dansumber-data>. Diakses pada Jumat 29 September 2023.

- Haris, H. 2014. Bab 3 Metode Penelitian dan Perancangan Karya, <https://repository.dinamika.ac.id/bab-3-metode-penelitian-dan-perancangan-karya>. Diakses pada 03 Oktober 2023.
- Ibrahim M. B. 2023. *Hanya Sampah Residu yang Bisa Masuk ke TPA Tlekung untuk Sementara ini*, <https://detikjatim.com/hanya-sampah-residu-yang-bisa-masuk-ke-tpa-tlekung-untuk-sementara-ini>. Diakses pada Jumat 15 September 2023.
- Ibrahim M. B. 2023. *60 Persen Warga Kota Batu sudah Olah Sampah secara Mandiri*, <https://detikjatim.com/60-Persen-Warga-Kota-Batu-sudah-Olah-Sampah-secara-Mandiri>. Diakses pada Kamis 20 Desember 2023.
- Islami, F.I. 2021. *Kebijakan Publik dan Partisipasi Masyarakat: Studi Implementasi Peraturan Daerah Nomor 13 Tahun 2019 Tentang Pengelolaan Sampah di Kota Tangerang Selatan, Banten*, (online), Universitas Islam Negeri (UIN) Syarif Hidayatullah Jakarta, (<https://repository.uinjkt.ac.id>). Diakses pada 04 September 2023.
- Lestari, A. W. (2015). Implementasi Peraturan Menteri Keuangan No. 214/ 2011 (Studi pada Kantor Pelayanan Perbendaharaan Negara Kudus). *JKMP*, 150.
- Lestari, A. W, Noviana, F. dan Sasmito, C. (2023). Implementasi Kebijakan Penyaluran Dana Desa untuk Pengelolaan Bumdes di Desa Pandan Landung dan Desa Jedong, Kecamatan Wagir. *Jurnal Desentralisasi dan Kebijakan Publik (JDKP)*.
- Materi Belajar, 2022. *Studi Implementasi Kebijakan Publik*. Mata Kuliah Semester 6.
- Muhammad, F. 2018. *Konsep Pengelolaan Sampah*, <https://dspace.uui.ac.id/konsep-pengelolaan-sampah>. Diakses pada Jumat 29 September 2023.
- Muhammad, R. D. (2021). Pengelolaan Sampah Secara Terpadu Berbasis. *Jurnal Ilmiah Pengembangan dan Penerapan IPTEKS*, 13-22.
- Novardi, S.M.F., Budiati, A. dan Arenawati. 2022. Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sampah di Desa Margagiri Kec. Bojonegara Kab. Serang. *Jurnal Desentralisasi dan Kebijakan Publik*, (online), vol. 03 No. 02 (2022): 437453, (<https://e-jurnal.lppmunsera.org.id>). Diakses pada 04 September 2023.
- Nurhayani. 2020. *Cara membuat penelitian terdahulu disertai dengan contoh*, <https://zonamahasiswa.com/cara-membuat-penelitian-terdahulu-disertaidengan-contoh>. Diakses pada Selasa 19 September 2023.
- Profil TPA Tlekung Tahun 2023.
- Publik, A. 2017. *Kumpulan Teori Implementasi Kebijakan dari Para Ahli*, <https://administrasinegaradanpolitik.blogspot.com/Kumpulan-teoriimplementasi-kebijakan-dari-para-ahli>. Diakses pada Kamis 28 September 2023.
- Purba, S.M.Y. 2021. *Mengemukakan: Pendekatan Kuantitatif*, <https://repository.upi.edu/mengemukakan-pendekatan-kuantitatif>. Diakses pada Minggu 01 Oktober 2023.
- Purnaweni, H. 2014. Kebijakan Pengelolaan Lingkungan di Kawasan Kendeng Utara Provinsi Jawa Tengah. *Jurnal Ilmu Lingkungan*, (online), vol. 12, no. 1: 53-65, (<https://ejournal.undip.ac.id>). Diakses pada 18 September 2023.
- Qothrunnada, K. 2021. *Pengertian Variabel dan Jenis dalam Penelitian*, <https://detikedu.com/pengertian-variabel-dan-jenis-dalam-penelitian>. Diakses pada Selasa 19 September 2023.

- Salmaa. 2022. *Jenis Penelitian Kualitatif*, <https://penerbitdeepublish.com/jenispenelitian-kualitatif>. Diakses pada Kamis 28 September 2023.
- Werdiono, D. 2023. *TPA Tlekung ditutup, Sampah Kota Batu dikelola Desa*, <https://Kompas.com/tpa-tlekung-ditutup-sampah-batu-dikelola-desa>. Diakses pada Kamis 21 September 2023.
- Werdiono, D. 2023. *Serius Tangani Sampah di TPA Tlekung Kota Batu*, <https://Kompas.com/serius-tangani-sampah-di-tpa-tlekung-kota-batu>. Diakses pada Kamis 21 September 2023.
- Yudianto, T., Setyono, P. dan Handayani, R.KA.G.I. 2021. Implementasi Kebijakan dan Strategi dalam Pengelolaan Sampah di Kabupaten Blora, *Jurnal Kesehatan Lingkungan Indonesia (JKLI)*, (online), 20 (1), 2021, 21-26, (<https://ejournal.undip.ac.id>). Diakses pada 18 September 202